Организация Объединенных Наций S/2019/782



Совет Безопасности

Distr.: General
1 October 2019
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2480 (2019) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2020 года и просил меня представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении данной резолюции. В настоящем докладе отмечается прогресс в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали и в разработке и осуществлении всеобъемлющей политической стратегии в целях восстановления государственного присутствия, государственной власти и основных социальных услуг для защиты гражданских лиц и сокращения масштабов межобщинного насилия в центральных районах Мали, а также в усилиях МИНУСМА в поддержку достижения этих целей. В нем также приводится обновленная информация о координации действий между МИНУСМА, Малийскими силами обороны и безопасности, Объединенными силами Сахельской группы пяти, французскими силами и миссиями Европейского союза в Мали. В докладе освещаются основные события, произошедшие в Мали со времени представления моего предыдущего доклада (S/2019/454) от 31 мая 2019 года.

Политические события

2. После подписания 2 мая соглашения между правительством и несколькими оппозиционными партиями основные политические события были связаны с подготовкой к проведению всеобъемлющего национального диалога. Изначально планировалось, что в ходе диалога будут проведены консультации с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросу о пересмотре Конституции, однако позднее в круг обсуждаемых тем было решено включить основные политические и институциональные реформы, указанные в Соглашении. Продолжались консультации по вопросу о круге ведения диалога, его продолжительности и участниках, проводившиеся внутри политических партий и между ними и с гражданским обществом.

3. 25 июня президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта назначил трех координаторов, ответственных за подготовку и проведение диалога: посредника Республики Бабу Акиба Айдару, бывшего премьер-министра Усмана Иссуфи Маигу и политического активиста и бывшего министра правительства Аминату Драман Траоре. В целях обеспечения инклюзивности процесса координаторы провели

19-16006 (R) 031019 031019





консультации с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с бывшими главами государств, бывшими премьер-министрами, членами политических партий и представителями гражданского общества, культурных ассоциаций, женских и молодежных ассоциаций, профсоюзов, подписавших Соглашение вооруженных групп, а также частного сектора и средств массовой информации.

4. Некоторые оппозиционные партии, в том числе коалиция «Фронт в защиту демократии», возглавляемая лидером оппозиции Сумаилой Сиссе, выразили сомнения по поводу назначения координаторов, в то время как другие заявили о том, что они не будут участвовать во всеобъемлющем национальном диалоге. 27 июля недавно созданная группа представителей гражданского общества и политических группировок «Аун Ко Мали» выступила с критикой в связи с тем, что процесс организации диалога не является инклюзивным, и некоторые члены призвали к более активному вовлечению представителей на местном уровне.

5. Правящая коалиция большинства, «Объединение за Мали», призвала к широкой поддержке диалога и участию в нем, несмотря на то, что в отчетный период десять политических партий покинули коалицию из-за разногласий относительно диалога. 6 июня они сформировали свой собственный альянс — «Действия Республики во имя прогресса». 19 июня «Коалиция кандидатов за Мали 2018 года», состоящая из пяти бывших кандидатов в президенты, которые поддержали г-на Кейту во втором туре выборов 2018 года, также приостановила участие в работе «Объединения за Мали», обвинив эту коалицию в неспособности решить неотложные вопросы в Мали. Вместе с тем обе политические группировки подтвердили свою готовность участвовать во всеобъемлющем национальном диалоге.

6. Мой Специальный представитель продолжал тесно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами и оказывать добрые услуги для урегулирования разногласий между политическими субъектами и побуждения их к активному участию в диалоге при содействии участию женских и молодежных ассоциаций. В ходе встречи с женщинами-лидерами, состоявшейся 14 июня, премьер-министр Мали Бубу Сиссе подтвердил, что женщины будут играть в ходе диалога центральную роль. 16 сентября г-н Сиссе официально приступил к проведению всеобъемлющего национального диалога в Бамако после утверждения его круга ведения и внутренних процедур. Диалог будет включать обсуждение Соглашения о мире и примирении в Мали, институциональных и политических реформ, закона о национальном примирении, роли традиционных и религиозных властей, профсоюзов и неправительственных организаций и вопросов управления и развития, а также нового графика проведения выборов.

7. Наряду с подготовкой к проведению всеобъемлющего национального диалога правительство активизировало усилия по предотвращению эскалации межобщинного насилия и восстановлению государственной власти и основных социальных услуг в целях урегулирования кризиса в центральной части Мали. 19 июня г-н Сиссе издал указ об учреждении Политического кризисного центра для центральной части Мали в целях обеспечения стратегической и политической координации усилий по стабилизации ситуации. В связи с этим 20 июня г-н Кейта назначил бывшего президента Мали Дионкунду Траоре своим Высоким представителем по центральной части страны.

8. В период с 3 по 7 июля г-н Сиссе посетил округа Банкасс, Бандиагара, Дуэнца и Коро области Мопти, где он дал старт оказанию чрезвычайной продовольственной помощи, поощрял всеобъемлющий диалог между общинами и содействовал его проведению, а также объявил о направлении в этот район дополнительных военнослужащих и жандармов, в результате чего общая численность

личного состава национальных сил обороны и безопасности, дислоцированных в данной области, достигла 3000 человек. В период с 1 по 5 августа г-н Сиссе вернулся в центральную часть Мали и посетил округ Масина в области Сегу, где выступил в качестве председателя на церемонии подписания соглашения о прекращении военных действий между представителями групп самообороны дозо (традиционных охотников) и фулани.

9. 27 июня Национальная ассамблея проголосовала за второе продление мандата членов парламента, с 30 июня 2019 года по 2 мая 2020 года, в связи с задержками в процессе пересмотра Конституции и организации выборов в законодательные органы. Хотя Конституционный суд подтвердил конституционность продления мандата, 3 июля некоторые представители политической оппозиции осудили этот шаг как неконституционный.

10. Впервые с начала кризиса 2012 года парламентские делегации при поддержке МИНУСМА посетили с официальными визитами центральные и северные районы Мали в целях оценки уровня ответственности за мирный процесс. В период с 9 по 17 июля делегации в составе членов парламента как от правящей коалиции большинства, так и от оппозиционных политических партий посетили Гао, Кидаль, Мопти, Таудени и Томбукту. Они взаимодействовали с местными органами власти, подписавшими Соглашение вооруженными группами и гражданским обществом.

11. В ходе визита парламентской делегации в Кидаль, состоявшегося 16 июля, генеральный секретарь Высокого совета за единство Азавада Альгабасс Аг Инталла запланировал провести церемонию поднятия флага в лагере Механизма оперативной координации в Кидале. Эта инициатива не была одобрена сторонниками Национального движения за освобождение Азавада, которые продолжали высказывать разногласия по поводу статуса Кидаля. В результате церемония была отменена, а 17 июля демонстранты убрали с вывески канцелярии губернатора слова «Республики Мали» и сожгли флаг Мали, обвинив руководство «Координации движений Азавада» в том, что оно приняло решение о поднятии флага в одностороннем порядке, не проконсультировавшись с населением.

12. Также 17 июля все подписавшие Соглашение стороны опубликовали коммюнике, в которых осудили действия протестующих, и подтвердили свою приверженность мирному процессу. 18 июля международная посредническая группа также опубликовала коммюнике, в котором осудила действия протестующих, назвав их серьезным посягательством на единство Мали, и напомнила «Координации движений Азавада» о ее обязательствах, касающихся восстановления государственных символов в Кидале. Правительство предупредило правонарушителей о том, что к ним могут быть применены меры наказания.

13. Кризис руководства коалиции «Платформа», обусловленный разногласиями между противоборствующими группировками из Гао и Томбукту, продолжал усугубляться. Обе группировки стремились установить стратегические отношения с другими вооруженными группами, подписавшими Соглашение и соблюдающими его положения, что еще больше усилило поляризацию. В целях деэскалации напряженности мой Специальный представитель и председатель Комитета по осуществлению Соглашения поддерживали тесные контакты с обеими группировками и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

14. 22 июня, впервые появившись на публике после ухода в отставку 18 апреля, бывший премьер-министр Сумейлу Бубейе Маига выполнял функции председателя на совещании в Сегу, на котором присутствовали порядка 1000 сторонников его партии, «Союз за солидарность в Мали», и вновь заявил о

своей поддержке г-на Кейты. 1 августа пресс-секретарь Махмуда Дико, влиятельного религиозного лидера, который возглавил масштабные протесты против правительства бывшего премьер-министра Маиги в начале 2019 года, объявил о создании «Координации движений, ассоциаций и сторонников имама Махмуда Дико» с целью объединить все мусульманские молодежные ассоциации вокруг принципов и ценностей ислама.

II. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

Политические и институциональные меры

15. Был достигнут определенный прогресс в отношении предусмотренных Соглашением мер в области обороны и безопасности, ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и создания зоны экономического развития северных областей. Однако в целом осуществление Соглашения по-прежнему продвигалось медленно. Национальная ассамблея приняла два законопроекта о такой зоне, которые затем были подписаны г-ном Кейтой и вступили в силу 24 июля. В первом законе излагаются принципы создания зон развития в Мали, а второй предусматривает создание зоны, определяя функции и обязанности пяти временных администраций в северных областях и механизмов надзора за расходами. Правительство также учредило фонд развития для обеспечения функционирования этой зоны.

16. Доля гражданских чиновников, работающих в своих местах службы в северных и центральных районах Мали, сократилась с 31 до 27 процентов: на места службы прибыли 67 процентов губернаторов, 53 процента префектов и 17 процентов супрефектов. Сокращение государственного присутствия обусловлено главным образом отсутствием безопасности.

17. Вследствие отсутствия банковских учреждений и финансовых услуг в северной части Мали, одной из основных проблем остается перевод средств местным органам власти. По состоянию на 28 июня местным органам власти был выделен 21 процент государственного бюджета, хотя в Соглашении было определено, что к декабрю 2018 года им должно было быть переведено 30 процентов государственных поступлений. Правительство приложило усилия для выполнения своих обязательств, выделив 3,5 млн долл. США 21 окружной временной администрации, однако эти средства еще не были перечислены.

Меры по обеспечению правосудия и примирения

18. 24 июля г-н Кейта обнародовал закон о национальном примирении. В его основе лежат итоговые документы Конференции национального согласия, проведенной в апреле 2017 года, и в нем излагается ряд мер, направленных на содействие примирению после кризиса 2012 года. Эти меры включают прекращение преследования, в том числе предварительного следствия в отношении лиц, которые предположительно совершили преступления, но раскаялись, выплату компенсаций жертвам и реинтеграцию в общество тех, кто отказался от насилия. Сфера его применения не распространяется на военные преступления, преступления против человечности, изнасилование и преступления, не имеющие срока давности.

19. Активисты-правозащитники и правозащитные организации в Мали утверждают, что закон о национальном примирении содержит положения, которые могут привести к безнаказанности за серьезные нарушения прав человека и международные преступления, такие как пытки, что может подорвать процесс

отправления правосудия в переходный период, и лишить жертв их прав на установление истины и возмещение ущерба.

20. МИНУСМА продолжала оказывать логистическую и техническую поддержку Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которая по состоянию на 5 сентября получила 14 191 свидетельское показание, из которых 6253 (44 процента) были даны женщинами и 643 (менее 1 процента) — детьми. Публичные слушания, как ожидается, начнутся в декабре.

21. 24 июля г-н Кейта обнародовал закон о распространении юрисдикции Специализированной судебной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью на военные преступления, геноцид и преступления против человечности, на основании которого эта группа сможет преследовать лиц, виновных в совершении крупномасштабных нападений.

22. МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжали оказывать поддержку Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и ее специальной следственной бригаде, в том числе путем проведения наставнических занятий, а также предоставления оборудования для проведения расследований в целях укрепления потенциала в области криминологического анализа. По состоянию на июль Группа расследовала 458 дел, в том числе 200 дел о терроризме, 45 дел о транснациональной организованной преступности и 231 уголовное дело общей тематики.

23. В целях повышения безопасности в тюрьмах Миссия оказывала поддержку правительству, в том числе путем закупки и установки оборудования для обеспечения безопасности и наблюдения в тюрьмах в северных и центральных районах страны и в Куликоро, где содержатся лица, подозреваемые в совершении связанных с терроризмом преступлений или в транснациональной организованной преступности либо осужденные за них.

Поддержка Комитета по осуществлению Соглашения

24. 17 июня Комитет по осуществлению Соглашения провел третью консультацию на уровне министров, в ходе которой участники осудили насилие в центральных районах Мали и вновь заявили о своей поддержке правительства в урегулировании ситуации. Они также настоятельно призвали стороны, подписавшие Соглашение, приложить усилия по обеспечению восстановления государственных символов и социальных и административных услуг в области Кидаль.

25. 15 июля Комитет по осуществлению Соглашения провел свою тридцать шестую очередную сессию, в ходе которой участники приняли обновленный план действий по осуществлению Соглашения. Заседание было отмечено также продолжающимися разногласиями в коалиции «Платформа», две противоборствующие группировки которой в итоге покинули зал.

26. 19 августа стороны, подписавшие Соглашение, собрались на тридцать седьмую сессию Комитета по осуществлению Соглашения. Комитет принял к сведению подготовку 1006 бывших комбатантов групп, подписавших Соглашение, и бывших отколовшихся групп. Он приветствовал принятие и обнародование закона о северной зоне развития и закона о национальном примирении. Правительство объявило о том, что учредит постоянный секретариат для своего трехстороннего форума с участием представителей движений, подписавших Соглашение, для проведения регулярных межсессионных заседаний.

27. Несмотря на принятие в декабре 2015 года закона, установившего минимальную 30-процентную квоту для женщин на государственных должностях, недостаточная представленность женщин в Комитете по осуществлению Соглашения по-прежнему вызывает обеспокоенность. Мой Специальный представитель вместе с международной посреднической группой продолжает призывать стороны, подписавшие Соглашение, включать женщин в состав всех механизмов контроля за осуществлением Соглашения, работая в тесном контакте со сторонами, подписавшими Соглашение, над созданием независимого женского наблюдательного органа для контроля за осуществлением Соглашения.

28. Включение в перечень дополнительных пяти лиц Советом Безопасности 10 июля во исполнение резолюции 2374 (2017) вызвало негативную реакцию в северных областях, в то время как политические деятели в Бамако в основном сохраняли молчание. 12 июля «Координация движений Азавада» публично оспорила включение в перечень одного из ее членов, Мохамеда Аг аль-Башара, и отрицала наличие каких-либо связей с террористическими группами. Включение в перечень члена парламента округа Бурем Мохамеда ульд Матали вызвало протесты со стороны молодежных организаций в области Гао. Включение в перечень Хуки Хуки Аг аль-Хуссейни из области Томбукту вызвало неоднозначную реакцию: организации гражданского общества выразили надежду на то, что он будет привлечен к ответственности за преступления, предположительно совершенные им во время оккупации Томбукту, а некоторые из опрошенных лиц подчеркнули его решающую роль в урегулировании межобщинных конфликтов в Томбукту.

События в регионе

29. В рассматриваемый период Объединенные силы Сахельской группы пяти, согласно сообщениям, провели операции по зачистке вдоль границы Мали с Буркина-Фасо. В МИНУСМА поступило несколько просьб о поставке расходных материалов для жизнеобеспечения.

30. 9 июля Сахельская группа пяти и Европейский союз провели свое пятое совещание на уровне министров иностранных дел, в ходе которого Европейский союз обещал выделить еще 120 млн евро Объединенным силам Сахельской группы пяти и 18 млн евро — их полицейскому компоненту. 17 июля МИНУСМА, Сахельская группа пяти и Европейский союз провели трехстороннее совещание, чтобы добиться большей ясности относительно оперативной деятельности, внесения объявленных взносов и вопросов материально-технического обеспечения.

31. 25 августа на саммите глав государств Группы семи, состоявшемся в Биаррице, Франция, Группа приняла Биаррицкую декларацию о партнерстве Группы семи и Африки и план действий сахельского партнерства, призвав, в частности, к расширению военного сотрудничества в деле борьбы с терроризмом в Сахеле и активизации усилий по укреплению государственного управления и поощрению инклюзивного устойчивого экономического роста в регионе с уделением особого внимания женщинам-предпринимателям и переходу на цифровые технологии.

32. Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности в Сахеле и Ливии продолжали негативно сказываться на Мали и соседних странах, в частности на Буркина-Фасо и Нигере, а также во все большей степени — на западноафриканских государствах Гвинейского залива: поступали сообщения о воинствующих экстремистских группах и угрозах или нападениях в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре и Того.

III. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

33. МИНУСМА активизировала свое взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами в правительстве по вопросам разработки плана действий для центральной части страны на основе Плана комплексного обеспечения безопасности в центральных областях Мали, продолжая прилагать усилия по поддержке восстановления государственной власти и основных социальных услуг в центральной части страны. Поддерживая усилия властей Мали по сокращению масштабов насилия и ослаблению межобщинной напряженности, что является необходимым условием окончательного возвращения государственных служащих, Миссия также поддерживала усилия по примирению, в том числе посредством оказания технической помощи и помощи в наращивании потенциала в связи с созданием трех окружных и муниципальных комитетов по примирению в округах Мопти, Бандиагара и Банкасс области Мопти и укрепила областной комитет по примирению в Сегу. В рамках своих усилий в области коммуникации в ходе работы в центральных районах Миссия начала трансляцию специальных радиопередач, направленных на повышение осведомленности местного населения о ее деятельности в поддержку правительства.

34. Начатая МИНУСМА 30 марта операция «Орикс I» продолжала оказывать сдерживающее влияние в центральной части страны. Среднее и дальнее патрулирование, осуществлявшееся совместно МИНУСМА и полицией Организации Объединенных Наций в округах Бандиагара и Банкасс области Мопти, способствовало сокращению числа сообщений об инцидентах в области безопасности. Трехнедельная операция по быстрому развертыванию «Орикс II» подкрепила усилия операции «Орикс I» благодаря размещению двух дополнительных рот в округе Коро области Мопти. Национальные силы обороны и безопасности развернули в этой области еще пять дополнительных рот, а также две роты жандармерии при поддержке полицейского компонента МИНУСМА. В конце июля и в августе патрули операции «Орикс» были заблокированы местными жителями, которые протестовали против нестабильной обстановки в плане безопасности.

35. По итогам проведенного МИНУСМА предварительного специального расследования нарушений прав человека, совершенных в ходе нападения в Огоссогу, округ Банкасс, 23 марта, был сделан вывод о том, что это нападение было спланированным, организованным и скоординированным и может представлять собой преступление против человечности. В ходе расследования было установлено, что по меньшей мере 145 мирных жителей общины фулани были убиты в результате применения автоматов типа Калашникова и охотничьих ружей и 95 процентов домов были сожжены. Специальная следственная бригада завершила предварительное расследование вышеуказанного нападения 15 мая и начала судебное расследование. Под стражей до суда содержатся в общей сложности 10 подозреваемых. Миссия оказывала техническую и логистическую поддержку в проведении этого расследования и поддержку на местах после совершенного 9 июня в деревне Собане-Да, область Мопти, нападения на мирных жителей общины догон.

36. 4 сентября Малийские вооруженные силы, как утверждается, нанесли авиаудар по базе группы ополченцев дозо «Дан нан амбассагу» в деревне Бандиугу, округ Бандиагара, область Мопти. Сообщений о жертвах не поступало. 6 сентября группа «Дан нан амбассагу» опубликовала коммюнике, в котором осудила это нападение и призвала к разоружению и расквартированию всех вооруженных групп в центральной части Мали.

IV. Основные события в области безопасности

37. Ситуация в области безопасности оставалась сложной как в северных, так и в центральных районах Мали. Террористические группы продолжали совершать, главным образом в северной части Мали, нападения на национальные силы обороны и безопасности, МИНУСМА и международные силы, используя самодельные взрывные устройства, производя ракетные и минометные обстрелы и открывая огонь из стрелкового оружия. Конфронтация между вооруженными группами и их соответствующими общинами привела к ожесточенным столкновениям в областях Гао, Менака и Томбукту.

38. Сохранялась напряженность в отношениях между «Координацией движений Азавада» и членами общины дауссак, связанными с Движением за спасение Азавада, в областях Гао и Менака; в частности, 24 июня произошло ожесточенное столкновение в Агарнадамосе, находящемся в 45 км к югу от Талатайе, область Гао, которое привело к жертвам с обеих сторон. 29 июня МИНУСМА направила на место инцидента объединенную следственную группу. Как сообщается, 29 августа вышеуказанные группы достигли договоренности о немедленном прекращении военных действий и создали несколько механизмов примирения.

39. В Лернебе, область Томбукту, возросла напряженность в отношениях между арабскими племенами тормуз и улад-их, связанными соответственно с Арабским движением Азавада — «Координацией движений Азавада» и Арабским движением Азавада — Платформой, из-за вопроса о контроле над стратегически важными контрольно-пропускными пунктами, что привело к ожесточенным столкновениям и многочисленным жертвам. МИНУСМА поддерживала усилия по примирению и осуществление соглашения о «дорожной карте», подписанного представителями этих двух общин, а посреднические усилия правительства Мавритании привели к подписанию 28 июля соглашения о прекращении огня. Техническая комиссия по безопасности согласилась на своей тридцать девятой очередной сессии выступить гарантом этого соглашения, пока совместные группы по наблюдению и проверке расследуют столкновения.

40. Положение в области Менака оставалось нестабильным. В городе Менака отсутствие безопасности по-прежнему сказывалось на гуманитарных работниках и гражданских лицах. Кроме того, по-прежнему ощущалась напряженность в отношениях между различными вооруженными группами, особенно после расширения присутствия «Координации движений Азавада», невыгодного для коалиции «Платформа».

41. В отчетный период межобщинные конфликты в центральной части Мали, усугубляемые присутствием экстремистских групп, по-прежнему уносили жизни большого числа мирных граждан и приводили к уничтожению источников средств к существованию; в наибольшей степени они затронули округа Бандиагара, Банкасс, Дуэнца и Коро области Мопти. Поездки премьер-министра в сочетании с активизацией политических усилий и усилий по обеспечению безопасности и примирения под руководством правительства и при поддержке местных и международных партнеров привели к небольшому сокращению масштабов насилия и, как представляется, способствовали уменьшению числа крупномасштабных нападений. Вместе с тем произошедшая 9 июня резня в деревне Собане-Да унесла жизни более 35 мирных жителей общины догон, главным образом детей. Продолжают почти ежедневно поступать сообщения о менее масштабных нападениях, в том числе об актах возмездия.

A. Асимметричные и другие нападения

42. Экстремисты совершили 62 асимметричных нападения, большая часть которых была зарегистрирована в северной части Мали (67 процентов, в том числе в областях Томбукту (15), Гао (14), Кидаль (10) и Менака (3)), 31 процент — в областях Мопти (17) и Сегу (2) и 1 нападение — в области Каес. Примерно столько же таких нападений наблюдалось в предыдущий отчетный период, в котором было совершено 59 нападений, главным образом в северных областях (58 процентов). Хотя в рассматриваемый период в области Мопти было зарегистрировано наибольшее число нападений, общее число совершенных там нападений по сравнению с предыдущим отчетным периодом сократилось. МИНУСМА продолжала активизировать усилия по смягчению последствий асимметричных нападений, в том числе в рамках операций «Флоу» и «Флинт» (см. п. 50 ниже).

43. МИНУСМА, национальные силы обороны и безопасности и международные силы по-прежнему подвергались асимметричным нападениям. На МИНУСМА было совершено 20 нападений, в областях Кидаль (6), Томбукту (5), Гао (4), Мопти (3) и Менака (2), в результате которых 1 подрядчик погиб и 25 миротворцев, 3 гражданских лица и 4 подрядчика получили ранения. В предыдущий отчетный период на МИНУСМА было совершено 12 нападений, в результате которых 4 миротворца погибли и 12 получили ранения.

44. 26 июля бронетранспортер МИНУСМА, сопровождавший автоколонну материально-технического снабжения, подорвался на взрывном устройстве приблизительно в 78 км к юго-востоку от Томбукту на маршруте Бамбара-Мауде (область Томбукту), в результате чего шесть миротворцев получили ранения. 16 августа арендованное МИНУСМА транспортное средство в составе автоколонны материально-технического снабжения подорвалось на взрывном устройстве приблизительно в 35 км к востоку от Инделимане, округ Менака, на маршруте Ансонго — Менака. В результате этого инцидента один гражданский подрядчик погиб и еще двое получили ранения. 20 августа принадлежащее МИНУСМА транспортное средство с противоминной защитой подорвалось на взрывном устройстве приблизительно в 2 км к северо-востоку от лагеря МИНУСМА в Кидале. Ответственность за это нападение, в результате которого семь миротворцев получили ранения, в том числе один — серьезные, взяла на себя Группа по поддержке ислама и мусульман.

45. 22 июля у входа в лагерь международных сил в Гао было подорвано самодельное взрывное устройство, установленное в автомобиле террориста-смертника, в результате чего 30 человек получили ранения, в том числе 2 подрядчика МИНУСМА. Это было единственное нападение такого рода на международные силы за рассматриваемый период.

46. В рассматриваемый период было совершено 32 нападения на национальные силы обороны и безопасности, в результате чего 42 человека погибли и 33 получили ранения, в то время как в предыдущий отчетный период было совершено 35 нападений, в результате которых 67 военнослужащих погибли и 51 получил ранения.

47. Подписавшие Соглашение группы стали объектами 10 нападений экстремистских элементов в областях Гао (7), Томбукту (2) и Кидаль (1). Погибли пять членов «Координации движений Азавада» и четыре члена коалиции «Платформа», в то время как в предыдущий отчетный период на вооруженные группы, подписавшие Соглашение, было совершено 11 нападений, в ходе которых 43 члена групп, подписавших Соглашение, погибли и 17 получили ранения.

48. На центральную часть Мали по-прежнему приходилось наибольшее число инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, 69 процентов из которых произошли в первом полугодии 2019 года, в то время как на тот же период 2018 года пришелся 51 процент нападений. Основными жертвами по-прежнему являлись гражданские лица: в первом полугодии 2019 года их число составило 110 человек, в то время как за то же полугодие 2018 года потери среди гражданского населения составили 112 человек.

49. В период с 8 июля по 17 августа МИНУСМА провела операцию «Флоу» — операцию по сбору разведывательных данных, направленную на уменьшение угроз, связанных с самодельными взрывными устройствами, к востоку от Дуэнцы, область Мопти. В период с 10 мая в рамках операции «Флинт» было проведено 10 миссий к востоку от Дуэнцы, благодаря чему удалось достичь максимального развертывания десяти групп Миссии по обезвреживанию взрывоопасных предметов, что позволило оптимизировать защиту основных маршрутов Мали и обеспечение безопасности автоколонн.

B. Меры в области обороны и безопасности, предусмотренные в Соглашении о мире и примирении в Мали

50. Наблюдались подвижки в ускоренном процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции. По состоянию на 9 сентября МИНУСМА перевезла в общей сложности 1448 бывших комбатантов Механизма оперативной координации в центры подготовки национальной армии. После завершения базовой военной подготовки они пройдут специализированную подготовку в том месте, куда в конечном счете будут возвращены их подразделения. Однако это по-прежнему зависит от завершения подготовки всеобъемлющего плана возвращения реорганизованных национальных сил обороны и безопасности.

51. В период с 10 июня МИНУСМА перевезла бывших членов Механизма оперативной координации из Гао и Томбукту в Бамако и поставила пайки и топливо для наземного транспорта. По прибытии бывших комбатантов в Бамако правительство предоставило транспорт до центров подготовки Малийских вооруженных сил в областях Сегу и Куликоро, где они получили персональные номера обучающихся и идентификационные номера в знак их официальной интеграции в ряды вооруженных сил и Национальной гвардии и прошли базовую военную подготовку, которая была завершена 2 сентября.

52. Несмотря на первоначальные опасения, выраженные подписавшими Соглашение группами, по поводу перевода их комбатантов из Кидаля, стороны пришли к соглашению благодаря добрым услугам моего Специального представителя. На тридцать девятом заседании Технической комиссии по безопасности, состоявшемся 5 августа, участники достигли согласия относительно перевозки остальных членов «Координации движений Азавада» и коалиции «Платформа» из Кидаля в Гао. 17 августа МИНУСМА приступила к их последующей перевозке из Гао в южную часть страны.

53. В общей сложности 668 бывших дезертиров, которые присоединились к вооруженным группам в 2012 году, вернулись в состав национальных вооруженных сил и были возвращены в свои бывшие подразделения с сохранением звания в соответствии с условиями Соглашения.

54. 25 июня Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и интеграции и Национальный совет по реформе сектора безопасности завершили работу над проектом указа о включении комбатантов Механизма оперативной координации в состав национальных сил обороны и безопасности. 3 сентября

Национальный совет по реформе сектора безопасности принял план действий по осуществлению стратегии реформирования национального сектора безопасности, а также проект указа о порядке распределения званий и командных функций и реклассификации бывших комбатантов движений, подписавших Соглашение, в соответствующих государственных структурах, включая гражданскую службу и национальные силы обороны и безопасности.

55. В отчетный период Техническая комиссия по безопасности заседала четыре раза. В ходе сессий основное внимание уделялось перевозке комбатантов Механизма оперативной координации, возможной корректировке существующих мер контроля за автоколоннами и тяжелыми вооружениями и результатам расследования в Талатайе, область Гао, проведенного совместными группами по наблюдению и проверке.

C. Поддержка малийских органов обороны и безопасности

56. 29 августа Миссия созвала заседание Малийского координационного органа в целях усиления оперативного взаимодействия и расширения возможностей для обмена информацией и разведывательными данными между национальными и международными силами в Мали. Участники представили свои долгосрочные стратегические планы и договорились в дальнейшем приглашать к участию в заседании также представителей национальной и международной полиции и других сил безопасности.

57. В период с 24 июня по 13 июля Миссия активизировала усилия, направленные на укрепление потенциала властей в Мали в области сбора и анализа разведывательных данных, и провела первый учебный курс для сотрудников малийской структуры по вопросам анализа и сопоставления разведывательных данных. Оказанная поддержка в создании базы данных будет способствовать обмену разведывательными данными, включая механизмы раннего предупреждения об угрозах в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и Малийских сил обороны и безопасности, а также гражданских лиц.

58. 7 сентября МИНУСМА завершила строительство лагеря национальных вооруженных сил в Андерамбукане, область Менака, безопасность в ходе которого обеспечивалась операцией «Бархан». Этот лагерь позволит национальным силам обороны передислоцироваться в этот стратегически важный район вдоль границы с Нигером.

59. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между МИНУСМА и правительством Миссия обеспечила эвакуацию 10 больных и раненых военнослужащих национальных вооруженных сил и 16 больных и раненых гражданских лиц.

D. Стрелковое оружие, легкие вооружения и уменьшение опасности, исходящей от взрывоопасных предметов

60. В рамках своих усилий по укреплению национального потенциала в области безопасного хранения оружия, особенно в центральном регионе, в период с 17 июня по 22 августа Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, переоснастила крупный оружейный склад национальной жандармерии в Нионо, область Сегу, и организовала учебную подготовку по управлению запасами оружия и боеприпасов для личного состава национальных сил безопасности в Гао и Бамако.

V. Защита гражданского населения

61. Гражданские лица по-прежнему являлись прямыми и косвенными объектами нападений, становясь жертвами насилия экстремистов и межобщинных нападений, а также самодельных взрывных устройств и бандитизма. В отчетный период произошел 331 инцидент, в ходе которых 367 гражданских лиц погибли, 221 получило ранения и 63 были похищены. Это свидетельствует о небольшом повышении уровня насилия по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда произошло 245 инцидентов, в результате которых 333 гражданских лица погибли, 175 получили ранения и 145 были похищены. Из них 37 гражданских лиц погибли и 50 получили ранения в ходе 53 инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, что превышает показатели предыдущего периода, в котором в ходе 44 инцидентов 12 гражданских лиц погибли и 22 получили ранения.

62. 25 июля новый губернатор области Мопти созвал первое заседание недавно учрежденного Комитета по региональной безопасности. Комитет был создан с целью улучшить обмен информацией и координацию между национальными силами обороны и безопасности, полицией Организации Объединенных Наций и воинским и гражданским компонентами МИНУСМА, чтобы содействовать восстановлению безопасности и улучшению общей защиты гражданских лиц в центральных областях страны.

63. По-прежнему вызывали обеспокоенность деятельность неустановленных вооруженных элементов и ее последствия для гражданского населения в области Гао. Для решения проблемы резкого роста преступности в округе Ансонго губернатор Гао предложил ввести комендантский час для мотоциклов, а также создать зону, свободную от оружия, в городе Ансонго, несмотря на трудности, связанные с обеспечением принятия любой такой меры. В рамках недавно созданного Консультационного механизма по вопросам безопасности Ансонго местные власти обсудили эти меры с местным населением, чтобы заручиться его поддержкой.

64. Миссия расширила свое присутствие в округе Ансонго, увеличив число операций МИНУСМА, и разработала комплексный план действий с участием гражданского, военного и полицейского компонентов в целях улучшения взаимодействия с местными органами власти и заинтересованными сторонами с уделением особого внимания женщинам.

VI. Положение в области прав человека

65. Положение в области прав человека по-прежнему вызывало обеспокоенность. Большинство инцидентов, связанных с нарушениями прав человека, произошло в центральной части Мали, где МИНУСМА документально зафиксировала 81 случай серьезных нарушений и ущемлений прав человека, что на 33 процента больше, чем в предыдущий отчетный период. По меньшей мере 66 случаев были связаны с межобщинным насилием. Остальные инциденты произошли в северной части страны (7 в области Гао, 6 в области Томбукту и 5 в области Менака), а также 5 инцидентов в области Каес, 2 — в области Куликоро и 1 — в Бамако.

66. В результате нарушений и ущемлений пострадали по меньшей мере 339 человек (262 мужчины, 32 женщины, 30 мальчиков и 15 девочек). Общинные вооруженные группы самообороны несут ответственность за большинство нарушений прав человека (64, все в областях Мопти и Сегу), затем идут

воинствующие экстремистские группы (21) и вооруженные группы, подписавшие Соглашение (9). Миссия подтвердила один случай сексуального насилия в связи с конфликтом в области Томбукту, в результате которого пострадала одна девочка.

67. Национальные силы обороны и безопасности несут ответственность за шесть случаев нарушения прав человека, включая один случай внесудебной казни четырех мужчин в коммуне Мондоро, а также один случай применения пыток, которые привели к смерти жертвы, содержавшейся под стражей в Гао. Государственные органы несут ответственность за три случая непроведения расследования или судебного преследования.

68. По сообщениям, 9 июня на деревню Собане-Да в области Мопти было совершено нападение молодыми людьми фулани, в результате которого погибли 35 мирных жителей, а 18 июня вооруженные элементы, предположительно из общины фулани, напали на деревни Йоро и Гангафани, в результате чего погибли соответственно 25 и 17 мирных жителей. Согласно данным расследования, проведенного МИНУСМА, погибли по меньшей мере 35 человек из общины догон (7 мужчин, 6 женщин, 11 мальчиков и 11 девочек), причем 32 из них — в строениях, сожженных нападавшими, и по меньшей мере 329 человек были вынуждены покинуть свои дома. Погибшие были похоронены в пяти массовых захоронениях, а свидетели узнали в некоторых нападавших членов общины фулани из соседних деревень. МИНУСМА документально зафиксировала случаи использования риторики ненависти в социальных сетях и традиционных средствах массовой информации с призывами к насилию в дни после нападения. Ведется национальное расследование этого нападения, и девять человек были помещены следственным судьей Специализированной судебной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью под стражу до суда.

69. Было отмечено увеличение числа серьезных нарушений прав детей, со 145 подтвержденных случаев в предыдущем отчетном периоде до 284 случаев в текущем периоде, включая 10 нападений на школы; при этом в одной только области Мопти было совершено 182 нарушения, а на всей территории Мали пострадали 235 детей.

70. С 9 по 13 июля в Мали находилась с визитом мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Она призвала все вовлеченные стороны в полной мере соблюдать протокол передачи детей, захваченных во время военных операций, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и настоятельно призвала лидеров вооруженных групп освободить из своих рядов всех детей и положить конец всем серьезным нарушениям прав детей. Она также рекомендовала правительству Мали разработать национальный план по предотвращению в соответствии с резолюцией 2427 (2018) Совета Безопасности. В Мопти она встретилась с руководителями общин, пострадавших от межобщинного насилия.

71. МИНУСМА провела 34 информационно-разъяснительных занятия по нормам международного права в области прав человека, гуманитарному праву и защите детей в вооруженных конфликтах для 407 сотрудников национальных сил обороны и безопасности (включая 95 женщин), 163 представителей гражданского общества (включая 41 женщину), 137 членов «Координации движений Азавада» (включая 26 женщин), 60 членов Механизма оперативной координации и 57 сотрудников правительства Мали (включая 19 женщин). Миссия также организовала пять информационных мероприятий по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации

Объединенных Наций, для государственных служащих, руководителей национальных сил обороны и безопасности и других соответствующих партнеров.

VII. Гуманитарная ситуация

72. В период с января по июнь 2019 года в Мали насчитывалось 168 515 перемещенных лиц, в то время как в тот же период 2018 года их насчитывалось 75 351, то есть их число увеличилось на 45 процентов. Наибольшее число людей — примерно 80 000 человек — подверглись перемещению в центральной части Мали в первой половине 2019 года.

73. По состоянию на 31 августа в Мали насчитывалось 26 836 беженцев и 987 просителей убежища, в том числе 13 517 женщин и 13 319 мужчин, в основном из Буркина-Фасо, Мавритании и Нигера. В рассматриваемый период число лиц, возвращающихся из лагеря Мбера в Мавритании по собственной инициативе или в рамках усилий по содействию возвращению, возросло, в то время как в соседних странах остается 139 020 малийских беженцев.

74. Отсутствие безопасности, наряду с вызванным им ограничением доступа к земле, источникам средств к существованию и рынкам, привело к необходимости оказания срочной продовольственной помощи 700 000 человек, из которых 60 процентов находились в центральных районах Мали. В июле Всемирная продовольственная программа и партнеры увеличили объем предоставляемой помощи и обеспечили пайками 470 000 человек, однако для дальнейшего оказания помощи в таком объеме им потребуется дополнительное финансирование.

75. В гуманитарной помощи нуждалось в общей сложности 1,6 миллиона детей. Большинство перемещенных лиц (52 процента) моложе 18 лет, и среди них много женщин и девочек с особыми гуманитарными потребностями. В отчетный период медицинская и психосоциальная поддержка была оказана в общей сложности 627 жертвам гендерного насилия. Из них 98 процентов составляли женщины, 51 процент — лица моложе 18 лет и 28 процентов —жертвы сексуального насилия. Ситуация в области безопасности по-прежнему негативно сказывалась на оказании основных социальных услуг. Число закрытых школ возросло с 866 в марте до 920 в июне, из которых только в области Мопти было закрыто 598, что сказалось на почти 277 600 детях.

76. Самодельные взрывные устройства по-прежнему представляли серьезную угрозу для гуманитарных работников на всей территории северных и центральных районов. 6 июля автомобиль малийской неправительственной организации подорвался на взрывном устройстве в округе Гундам, область Томбукту, в результате чего два сотрудника получили ранения.

77. С учетом ухудшения гуманитарной ситуации в Мали план гуманитарного реагирования был скорректирован в июле до 324 млн долл. США. По оценкам, в настоящее время в гуманитарной помощи нуждается порядка 3,9 миллиона человек по сравнению с 3,2 миллиона в январе.

VIII. Потенциал Миссии

Военный компонент

78. По состоянию на 10 сентября был развернут военный контингент численностью 12 647 военнослужащих, что составляет 95 процентов от утвержденной численности в 13 289 человек, включая 40 военных наблюдателей, 494 штабных

офицеров и 12 153 военнослужащих в составе контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,29 процента.

79. 31 августа завершилось развертывание канадского вертолетного подразделения. Пока румынское вертолетное подразделение не достигнет первоначального оперативного потенциала 15 октября, МИНУСМА будет сталкиваться с критической нехваткой ресурсов, которая будет сказываться на ее мобильности, гибкости и оперативности. Для обслуживания из Гао был арендован вертолет вместе с бригадой воздушной медицинской эвакуации. Такое коммерческое решение является временной мерой для обеспечения бесперебойного оказания МИНУСМА основных услуг по эвакуации.

Полицейский компонент

80. По состоянию на 10 сентября был развернут полицейский контингент численностью 1753 человека, или 81,92 процента от утвержденной численности, включая 328 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, из которых женщины составляли 21,64 процента, и 1425 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений, из которых женщины составляли 10,38 процента.

81. В двух сформированных полицейских подразделениях по-прежнему наблюдалась нехватка бронетранспортеров. В целях устранения этой нехватки и повышения оперативной мобильности подразделений Секретариат продолжает взаимодействовать со странами, предоставляющими полицейские контингенты.

Гражданский персонал

82. По состоянию на 9 сентября было развернуто 88 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 91 процент международных сотрудников, 85 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 86 процентов национальных сотрудников. Женщины занимали 27 процентов должностей международных сотрудников, 35 процентов должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 18 процентов должностей национальных сотрудников.

Осуществление вариантов адаптации

83. В соответствии с рекомендациями относительно потенциальной существенной адаптации МИНУСМА, изложенными в моем предыдущем докладе, Миссия приступила к корректировке своего присутствия и состава воинских и полицейских подразделений, в том числе к разработке долгосрочных планов размещения и развертывания в различных местах. Полное осуществление плана адаптации потребует срочного выделения правительством Мали земельных участков, главным образом в областях Мопти и Кидаль. Сохраняется острая необходимость наличия гибкой концепции материально-технического обеспечения, которая позволила бы силам и полиции Организации Объединенных Наций быстро реагировать и действовать на упреждение. Крайне важно будет обеспечить, чтобы выделяемые Миссии ресурсы соответствовали ее мандату.

84. Миссия предприняла дальнейшие шаги по увеличению числа бронированных транспортных средств, повышению гибкости и оперативности и применению инициативного подхода в районах развертывания, в том числе путем продления операции «Орикс I» и начала осуществления операции «Орикс II» (см. п. 35 выше). Всеобъемлющая стратегия адаптации МИНУСМА ориентирована на повышение мобильности Миссии в целях укрепления ее способности функционировать в постоянно меняющейся обстановке, особенно в

центральной части Мали, и сокращение времени, необходимого для реагирования. Такая реорганизация повлечет за собой сосредоточение усилий на отдельных крупных населенных пунктах, укрепление потенциала за счет повышения мобильности и создания гибких подразделений и преобразование подразделений, таких как пехотные батальоны и силы быстрого реагирования, развернутые в настоящее время.

85. В октябре 2019 года планируется начать передачу лагеря Миссии в Диабали национальным вооруженным силам в соответствии с поэтапным подходом, предусматривающим обеспечение безопасности на базе и в прилегающих районах во время передачи, включая период, когда МИНУСМА и национальные вооруженные силы будут размещаться в лагере одновременно, прежде чем Миссия будет полностью выведена.

86. В отчетный период МИНУСМА продолжала расширять свое гражданское присутствие в центральной части страны. Подготовка к передислокации одного сформированного полицейского подразделения из Бамако в область Мопти продолжалась, но для нее требуется наличие дополнительных помещений в лагере в центральной части страны. Лагерь в Мопти полностью загружен и не в состоянии принять дополнительные подразделения. Миссия также готовилась к развертыванию 650 военнослужащих пехотного батальона Кот-д’Ивуара в Томбукту, что позволит повысить гибкость и оперативность сил.

87. Было достигнуто предварительное соглашение о передаче ответственности за проведение учебных мероприятий от полицейского компонента МИНУСМА к Миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Мали, которая, как ожидается, завершится к июлю 2020 года.

Усилия по повышению эффективности деятельности

88. МИНУСМА продолжала прилагать усилия по повышению эффективности своей деятельности в соответствии с Декларацией о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а также с планом действий, разработанным по итогам доклада генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса, озаглавленного «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций: необходимость изменения подхода к осуществлению деятельности». Был принят ряд мер по повышению готовности гражданского персонала и воинских и полицейских подразделений МИНУСМА, в том числе путем организации в период проведения миссий и до развертывания учебных занятий по обезвреживанию боеприпасов и расследованиям после взрывов.

89. В целях укрепления оперативного потенциала воинских и полицейских подразделений МИНУСМА работает со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, над устранением недостатков и обеспечением того, чтобы все развернутое имущество, принадлежащее контингентам, соответствовало подписанным меморандумам о взаимопонимании и заявлению Миссии о требованиях к подразделениям. В рассматриваемый период 1 страна, предоставляющая войска, передала своему подразделению в Томбукту 11 бронетранспортеров, что способствовало повышению его мобильности. Вместе с тем батальону по-прежнему не хватает 20 бронетранспортеров.

90. В ряде контингентов по-прежнему наблюдается существенная нехватка боеприпасов, которая сказывается на их возможности проводить операции и участвовать в учебных мероприятиях. Секретариат взаимодействует с

соответствующими странами, предоставляющими войска, в целях удовлетворения конкретных потребностей МИНУСМА в боеприпасах.

91. В рамках системы оценки результатов деятельности три военных подразделения были оценены в рамках оценок Командующего силами. В число оцениваемых параметров входили понимание мандата Миссии и содействие его осуществлению, осуществление командных функций и управления, боевая выучка и дисциплина в подразделениях, снабжение и состояние здоровья военнослужащих. Также проводилась оценка готовности и способности подразделений выполнять возложенные на них задачи, связанные с защитой гражданского населения. Хотя оценки показали, что в контингентах наблюдается прогресс, сохраняются недостатки в плане наличия личного снаряжения и базовых навыков военнослужащих, таких как пользование средствами радиосвязи и хранение боеприпасов.

92. МИНУСМА завершила оценку всех своих сформированных полицейских подразделений. Оценка показала, что подразделения работают эффективно и в соответствии с требованиями Миссии, хотя в двух подразделениях были выявлены пробелы, связанные с самообеспечением, состоянием здоровья военнослужащих и боевой выучкой. Для устранения этих пробелов в обоих подразделениях были внедрены планы улучшения работы.

93. В июле Миссия приступила к использованию всеобъемлющей системы оценки показателей работы, проведя первоначальный аналитический обзор обстановки, по итогам которого были предварительно определены основные факторы изменений в Мали. Дальнейшая работа будет проводиться в сентябре и октябре и будет посвящена разработке схемы результатов по итогам аналитического обзора обстановки.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

94. МИНУСМА продолжала прилагать усилия по укреплению безопасности своих военных лагерей путем установки систем электронного наблюдения в Кидале и Мопти и расширения своих внутренних коммуникационных систем в лагерях в Агельхоке, Бере, Гундаме, Дуэнце, Менаке и Тесалите. Эти усилия подкрепляются дополнительными мерами безопасности, уже осуществляющимися в различных лагерях. Реализация данного проекта в лагерях находится на продвинутом этапе и должна завершиться к февралю 2020 года.

95. МИНУСМА также продолжала расширять свои возможности для эвакуации раненых и больных, в том числе посредством развертывания самостоятельных групп воздушной медицинской эвакуации.

Поведение и дисциплина

96. В рассматриваемый период было зарегистрировано два сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и в настоящее время ведется их расследование. Миссия продолжала осуществлять свою стратегию по оказанию помощи жертвам и предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности посредством принятия соответствующих принудительных мер, проведения учебной подготовки и осуществления информационно-пропагандистской работы в целях информирования местного населения и персонала о принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости.

Экологические вопросы

97. МИНУСМА продолжала прилагать усилия для сведения к минимуму своего воздействия на окружающую среду, включая представление в июле плана действий по охране окружающей среды в масштабах всей Миссии с указанием данных о природоохранной деятельности и соответствующих показателях.

98. В области Кидаль Миссия завершила проведение предварительной экологической оценки проекта строительства взлетно-посадочной полосы в Кидале, включая оценку рисков и план экологического обустройства, и подписала соглашение с международными силами о совместном осуществлении, касающееся обеспечения аэродромного обслуживания на севере Мали в июле.

XI. Замечания

99. Подписание политического соглашения между правительством и некоторыми оппозиционными политическими партиями в начале 2019 года стало важным шагом к ослаблению политической напряженности. Начало всеобъемлющего национального диалога 16 сентября предоставляет всем малийским сторонам ценную возможность прийти к соглашению по актуальным вопросам и способствует достижению консенсуса в отношении предстоящих важнейших реформ, которые заложат основу для укрепления мира и стабильности в Мали. Общенациональные консультации с различными слоями общества и подход, базирующийся на принципе «снизу вверх», являются крайне важным шагом, и я с удовлетворением отмечаю заверения правительства в том, что женщины станут частью этого процесса. Я настоятельно призываю правительство, политическую оппозицию, подписавшие Соглашение движения и гражданское общество поддерживать взаимодействие в духе компромисса и сотрудничества и оперативно завершить процесс диалога, достигнув конкретных результатов, чтобы избежать дальнейших задержек в осуществлении Соглашения и опасности ввергнуть страну в еще один институциональный кризис. Необходимо уделять приоритетное внимание ускорению и завершению процесса конституционной реформы, которая является необходимым шагом, позволяющим проводить другие важнейшие реформы, касающиеся, в частности, выборов в новый парламент и передислокации реорганизованных и реформированных подразделений национальных сил обороны и безопасности.

100. Я приветствую прогресс, достигнутый в деле интеграции бывших комбатантов вооруженных групп, подписавших Соглашение, в вооруженные силы в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших военнослужащих Механизма оперативной координации. Более 1000 бывших комбатантов прошли подготовку и были интегрированы в национальные вооруженные силы и национальную гвардию, помимо более 600 дезертиров. Это важный шаг. Сейчас важно сохранить набранные темпы и предпринять реальные шаги по их передислокации, которая жизненно необходима для восстановления государственной власти на севере Мали и борьбы с терроризмом. Я призываю все стороны работать сообща в духе доброй воли над разработкой согласованного всеми всеобъемлющего плана в рамках более широкой национальной концепции реформирования сектора безопасности. Для этого потребуются твердое руководство и политическая воля всех сторон, чтобы оставить прошлое позади и идти вперед к лучшему будущему для всех малийцев. Я выражаю сожаление в связи с тем, что по некоторым направлениям, таким как реформа, направленная на децентрализацию, реформа сектора безопасности, экономическое развитие и меры по обеспечению правосудия и примирения, осуществление Соглашения замедлилось вследствие продолжающихся конфликтов

между движениями, подписавшими Соглашение, и внутри них. Я вновь призываю все стороны выполнить свои обязательства по Соглашению и ускорить его осуществление в соответствии с обновленным планом действий. Я настоятельно призываю их принять конкретные меры по увеличению числа женщин в составе механизмов контроля и осуществления, созданных в контексте Соглашения, и расширению участия женщин в политических процессах.

101. Несмотря на создание временных органов власти на севере Мали, восстановление и расширение эффективной государственной власти остается одной из основных проблем, и жителям северных районов Мали еще только предстоит увидеть дивиденды от соглашения о мире, подписанного их лидерами в 2015 году. Низкая численность задействованных государственных должностных лиц не только негативно сказывается на предоставлении основных социальных услуг, но и подрывает доверие местного населения к государству. Я выражаю глубокое сожаление в связи с недавним инцидентом в Кидале, когда протестующие сожгли национальный флаг Мали во время визита парламентариев. Тем сторонам из Кидаля, которые подписали Соглашение, срочно необходимо предпринять конкретные шаги по созданию условий, позволяющих восстановить государственное присутствие и услуги в этой части страны. Для этого потребуется провести среди местного населения разъяснительную работу по вопросу о единстве малийского государства и в конечном счете заручиться его поддержкой. Я с удовлетворением отмечаю визиты членов парламента в Кидаль, что является символичным шагом на пути к восстановлению государственного присутствия и услуг. Законодательная база для создания северной зоны развития уже существует, и я настоятельно призываю все стороны и международных партнеров принять необходимые меры для того, чтобы эта зона стала реальностью и принесла пользу жителям северных районов Мали.

102. От кризисов в Мали, особенно в центральных районах, по-прежнему в наибольшей степени страдает гражданское население. Оно сталкивается с увеличением числа инцидентов, связанных с преступностью, и межобщинных конфликтов, которыми пользуются воинствующие экстремистские группы, чтобы заручиться поддержкой и завербовать новобранцев. Я приветствую активизацию политических усилий и усилий по обеспечению безопасности и примирения, прилагаемых малийскими властями и МИНУСМА с целью прекратить смертоносное насилие и защитить гражданских лиц. Я с удовлетворением отмечаю учреждение Политического кризисного центра для центральной части Мали и визиты г-на Сиссе в этот регион, которые способствовали заключению ряда местных соглашений о примирении. Это важные шаги, свидетельствующие о признании того, что долгосрочные решения для стабилизации центральной части Мали носят политический характер. Чтобы они были устойчивыми, они должны сопровождаться инициативами в области правосудия и примирения. Я призываю малийские власти в срочном порядке доработать и ввести в действие пересмотренную всеобъемлющую политическую стратегию урегулирования ситуации в центральных районах и выделить необходимые ресурсы для обеспечения ее скорейшего осуществления. Я вновь подчеркиваю важность привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных преступлений, что будет служить важным фактором, сдерживающим такое насилие.

103. Я решительно осуждаю нападения на МИНУСМА и национальные и международные силы. Я возмущен количеством наземных мин и самодельных взрывных устройств, установленных некоторыми группами на основных дорогах в северных и центральных районах Мали и унесших жизни слишком многих гражданских лиц и сотрудников служб безопасности. Я глубоко опечален тем, что за период, прошедший с июня, 1 подрядчик МИНУСМА погиб и 25 миротворцев и 4 подрядчика получили ранения, и напоминаю всем о том, что

нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций могут представлять собой военные преступления в соответствии с международным правом. Я высоко оцениваю усилия Миссии по смягчению последствий асимметричных нападений и повышению безопасности Мали для его народа. Вместе с тем угроза остается высокой. Сложная обстановка в плане безопасности также усугубляет гуманитарный кризис, снижая продовольственную безопасность и нарушая доступ к медицинскому обслуживанию и образованию. Я призываю правительство и международных партнеров удвоить свои усилия по содействию гуманитарному доступу и оказанию помощи, в том числе путем мобилизации необходимых средств для осуществления плана гуманитарного реагирования в Мали.

104. Стабилизация обстановки в Мали требует решения трансграничных проблем. Объединенные силы Сахельской группы пяти по-прежнему имеют решающее значение для борьбы с экстремистскими вооруженными группами. Они должны также играть ключевую роль в борьбе с торговлей людьми и незаконным оборотом товаров, оружия и наркотиков. Решение Совета Безопасности об отмене географических ограничений на расходные материалы для жизнеобеспечения Объединенных сил дает возможность всем контингентам воспользоваться поддержкой МИНУСМА. Это важный шаг, но этого недостаточно. Международное сообщество также должно содействовать тому, чтобы Объединенные силы начали функционировать в полном объеме, путем обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования. Я приветствую усилия Альянса для Сахеля и нового партнерства Группы семи и Африки, а также план действий сахельского партнерства, и я призываю международное сообщество содействовать осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и соответствующего плана Организации Объединенных Наций по поддержке. Только использование более скоординированного, комплексного и всеобъемлющего подхода, сочетающего в себе меры безопасности, гуманитарную деятельность и долгосрочные усилия в области развития, может позволить перейти от оказания чрезвычайной помощи к сокращению потребностей населения и достижению прочного мира и устойчивого развития в регионе. Для прекращения и предотвращения эскалации необходимо предложить людям, особенно молодежи, светлое будущее — цель, которая выходит за рамки их повседневных потребностей.

105. Это будущее зависит от эффективности политических и институциональных реформ, проведение которых требует приверженности всего политического класса, в частности политической оппозиции, и политической воли сторон, подписавших Соглашение, ускорить осуществление Соглашения. Я призываю, в частности, оппозиционные политические партии воспользоваться возможностью и принять участие в политическом диалоге в духе доброй воли и в целях достижения мира, демократии и верховенства права в Мали.

106. Лучшее будущее для всех малийцев требует также стабилизации ситуации в плане безопасности в центральной части страны и восстановления государственной власти в северных и центральных районах. Крайне важно, чтобы Миссия располагала необходимыми ресурсами для оказания поддержки в этих областях. В связи с этим я призываю правительство завершить подготовку соглашений о выделении земельных участков, что позволит Миссии расширить свой лагерь в Мопти в целях увеличения ее гражданского, военного и полицейского присутствия в центральной части страны и построить взлетно-посадочную полосу в Кидале для содействия осуществлению мандата и свободному притоку товаров и услуг в эту область. Я настоятельно призываю также страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и доноров, оказывающих двустороннюю поддержку в рамках Декларации о совместных обязательствах в

отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, обеспечивать негражданский персонал МИНУСМА оснащением и подготовкой, необходимыми для улучшения защиты гражданских лиц, в то время как Центральные учреждения будут продолжать работать над обеспечением наличия у воинских и полицейских контингентов специального оснащения и навыков, необходимых в Мали.

107. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его выдающееся руководство и преданность делу, а также всему персоналу МИНУСМА, страновой группе Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность делу улучшения жизни народа Мали. Я отмечаю также усилия региональных организаций, двусторонних и многосторонних партнеров и неправительственных организаций, которые продолжают оказывать поддержку Мали.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 10 сентября 2019 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Австрия	2	0	2									
Бангладеш	1 278	17	1 295	1			235	44	279	236	44	280
Бельгия	33	5	38									
Бенин	242	18	260	15	2	17	135	5	140	150	7	157
Бутан	5		5									
Босния и Герцеговина	1	1	2									
Буркина-Фасо	1 650	54	1 704	12	9	21	131	9	140	143	18	161
Бурунди	1	1	2									
Камбоджа	265	27	292									
Камерун	2	1	3	12	4	16				12	4	16
Канада	12	13	25	8	4	12				8	4	12
Чад	1 397	26	1 423	17	1	18				17	1	18
Китай	406	15	421									
Кот-д’Ивуар	158	3	161	16	13	29				16	5	21
Чехия	4	3	7									
Дания	2	0	2									
Египет	1 082	1	1 083	0	0	0	137		137	137		137
Сальвадор	194	17	211									
Эстония	3		3									
Эфиопия	1		1									
Финляндия	4		4	1	1	2				1	1	2
Франция	25		25	15		15				15		15
Гамбия	2	1	3									
Германия	350	20	370	9	2	11				9	2	11
Гана	136	20	156									
Гватемала	2		2									
Гвинея	847	16	863	7	9	16				7	9	16
Индонезия	9		9	4	1	5				4	1	5
Италия	1	1	2	2		2				2		2
Иордания	66		66	11		11				11		11
Кения	11	1	12									
Латвия	8	1	9									
Либерия	106	10	116									
Литва	35	2	37									

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Мадагаскар				2		0				2		2
Мавритания	6		6									
Мексика	2	1	3									
Непал	155	2	157									
Нидерланды	11		11	9	1	10				9	1	10
Нигер	852	12	864	31	9	40				31	9	40
Нигерия	66	17	83	2	5	7	98	39	137	100	44	144
Норвегия	76	15	91	2		2				2		2
Пакистан	14		14									
Португалия	2		2	1		1				1		1
Румыния	16	2	18									
Сенегал	1 245	31	1 276	22	6	28	284	31	315	306	37	343
Сьерра-Леоне	17	4	21									
Испания	1		1	2	0	2				2	0	2
Шри-Ланка	203		203									
Швеция	206	34	240	3	2	5				3	2	5
Швейцария	6		6	2		2				2		2
Того	907	30	937	16	1	17	257	20	277	273	21	294
Тунис	79	3	82	35	1	36				35	1	36
Турция				2		2				2		2
Украина	6	1	7									
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	7	2	9									
Итого	**12 219**	**428**	**12 647**	**257**	**71**	**328**	**1 277**	**148**	**1 425**	**1 534**	**219**	**1 753**

Приложение II

Карта

